

老干部学习通讯

2020年第2期（总第44期）

中共江阴市委老干部局

2020年6月22日

本期导读

- 在全市2019年度综合考核总结表彰暨“六攻坚六突破”三年行动誓师大会上的讲话.....（1）
- 在深化全国文明城市建设工作推进会上的讲话.....（14）

在全市 2019 年度综合考核总结表彰暨 “六攻坚六突破”三年行动誓师大会上的讲话

(2020 年 4 月 26 日)

王进健

各位企业家朋友们，同志们：

在全市上下牢牢坚持“两手抓”、奋力夺取“双胜利”的关键时刻，今天，我们召开电视电话会，这既是一次总结会、表彰会，更是一次动员会、誓师会，主要目的就是动员全市上下全面吹响攻坚突围的冲锋号，为领先而战，为使命而战，为荣誉而战，以“六攻坚六突破”的强大声势和实际行动，开启再攀高峰的新征程，奋力当好新时代县域高质量发展排头兵，全力争做社会主义现代化建设先行军。刚才，我们观看了主题宣传片《使命在召唤》，视频发布了《“六攻坚六突破”三年行动实施方案》；袁秋中副书记宣读了表彰决定，大会表彰了全市各行各业、各条战线涌现出来的先进集体、先进个人代表；5 个单位作了表态发言，请大家相互学习借鉴。下面，我讲三点意见：

一、继往开来、重整行装，切实增强“六攻坚六突破”的紧迫感使命感

过去的 2019 年，全市上下深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实中央和省、市委决策部署，在高质量发展道路上砥砺前行、执着前行，我市地区生产总值历史性地迈上 4000 亿元台阶，一般公共预算收入首次超过 250 亿元，各类中国“500 强”企业数量突破 50 家，遥遥领先全国同类城市，我市捧回全国县域经济和

综合发展“十七连冠”、中国工业百强县市“三连冠”、中国全面小康十大示范县市“十二连冠”等荣誉奖项，以经济社会稳健发展、各项事业协调并进的良好态势，推动“强富美高”新江阴建设取得重要的阶段性成果。一年来的所有成绩，凝聚着全市干部群众和社会各界的心血和汗水，尤其是在座企业家、机关干部、村（社区）工作者的辛勤付出和大力贡献。在此，我代表市委、市人大、市政府、市政协，向受到表彰的先进集体和先进个人表示热烈的祝贺！向全市干部群众、广大企业家和社会各界表示衷心的感谢！

成绩代表过去，奋进才有未来。回顾过去，一代又一代执着追梦的江阴人，在筚路蓝缕中求新求变，在披荆斩棘中争先领先，不仅绘就了一幅幅波澜壮阔、浓墨重彩的创业画卷，让我们这座城市站在了全国县域经济排头兵的领先位次，更谱写了一曲曲激情跨越、激荡人心的精神赞歌，凝结出“人心齐、民性刚、敢攀登、创一流”的城市精神。历史照亮未来，征程未有穷期。站在新的历史起点，综观发展大势，机遇与挑战并存，形势复杂多变，经济下行压力前所未有；环顾周边同行，百舸争流，千帆竞发，争先进位的态势咄咄逼人；正视我市现状，正处于稳定增长的负重爬坡期和结构调整的换挡转型期，统筹兼顾的难度空前；放眼未来发展，任重而道远，各方面瓶颈制约众多、困难挑战巨大，我们没有理由不抖擞精神，翻篇归零再创业，没有理由不昂扬斗志，重整行装再出发，以“六攻坚六突破”为抓手、为突破点、为着力点，推动江阴在高质量发展的新征程上再攀新高、永站排头、始终先行！

“六攻坚六突破”是补齐发展短板、重回发展前列的宣言书。省高

质量发展考核方面。从水平指数来看，在可对比 2018 年度的 29 个指标名次中，11 个指标排名上升，6 个指标未发生变化，12 个指标出现下滑。从发展指数来看，进入全省前 10 名的指标只有 9 个，占比不到 30%。无锡市综合考核方面。虽然我们的个性指标、重点工作考核总体较好，党的建设考核保持领先，但我们的共性指标优势微弱，在 60 个指标排名中，我市优势指标 23 个，中位指标 17 个，落后指标 20 个。考核是“指挥棒”、是“风向标”。考核排名的下滑，尽管有指标调整、权重变化的因素，但我们更要清醒看到背后的深层次原因，那就是我们发展中的短板薄弱依然突出，特别是这次考核中加大了对发展指数的考核权重，让我们深刻看到了发展潜力的明显匮乏、发展后劲的严重不足，更看到了在践行新发展理念上的不深不实。如果看不清这点，我们想要重回第一方阵、想要当排头兵就是空谈、就是自娱自乐。我们必须始终保持清醒、时刻自我警醒，从思想上深刻理解新发展理念，在行动上切实践行新发展理念，努力把薄弱变成优势、把短板补成强项、把样板做到极致，让江阴的高质量发展更加特色鲜明，让江阴的县域领先地位更加牢不可破。

“六攻坚六突破”是落实省市部署、不负上级期望的动员令。江阴是省委、省政府确定的全省 6 个社会主义现代化建设试点地区之一，承担着为全省全面开启现代化建设新征程先行先试、探索探路的光荣使命。江阴是无锡“一体两翼”的重要一翼，承担着为无锡巩固万亿城市地位、当好全省高质量发展领跑者打头阵、挑重担的应有职责。无论是省委、省政府，还是无锡市委、市政府，始终对江阴发展高度重视、寄予厚望，一以贯之地要求我们奋力当好高质量发展排头兵、勇

做现代化建设先行军。无锡市委黄钦书记调研我市时，更是一针见血地警醒我们，要清醒看到总量背后的“八个差距”（要清醒看到总量背后的质量效益差距、发展后劲差距、产业结构差距、科技创新差距、对外开放差距、营商环境差距、生态环保差距、城市建设差距），明确要求我们要在六个方面取得突破（在锡澄一体化、项目建设、转型升级、城乡建设、环境保护、化解风险上实现突破）。面对上级的期许与期待，面对领导的鼓励与鞭策，我们必须义不容辞、义无反顾，始终保持对组织负责、对事业负责、对人民负责的政治责任感和历史使命感，一切部署以排头兵的定位来展开，一切任务以先行军的要求来推进，一切工作以领跑者的标准来检验，坚决答好上级组织提出的时代考题，坚决完成各级领导交办的政治任务。

“六攻坚六突破”是实现跨越赶超、赢得区域竞争的路线图。多年来，苏南县市你追我赶、争先进位的比拼从未停止、如今更加激烈，昆山、张家港和苏州工业园区等地，无不表现出激情创业的发展冲劲、突破自我的豪气胆识、抢建优势的眼界智慧、攻坚克难的担当作为。去年10月，张家港召开誓师大会，明确提出新时代“三超一争”的奋斗目标 and “三标杆一率先”的奋斗指向（“三超一争”：一般公共预算收入2021年超江阴，新兴产业投资占工业投资比重2021年超昆山，人均GDP2023年超昆山和江阴；“三标杆一率先”：经济高质量标杆、城乡一体化标杆、新时代文明标杆，在全省率先基本实现现代化）。今年3月，昆山召开誓师大会，重磅推出“五争五最五突破”三年行动，明确喊出要“让昆山的身后只有追随者、没有追赶者”。面对张家港高悬的挑战书，面对昆山想要一骑绝尘的高姿态，面对标兵渐远、追兵将至

的新形势，我们没有任何值得骄傲的资本，没有任何可以退缩的余地，必须以江阴人应有的态度来应战，必须把工作标准调到最高、把精神状态调到最佳、把办法措施想到最优，下定决心、补短攻坚、奋起直追，在瞄准标杆、追赶标杆、超越标杆中当好标杆，让江阴这艘发展巨轮始终劈波斩浪、立定潮头、行稳致远。

二、超越自我、挑战极限，以“六攻坚六突破”的过硬成果当好高质量发展排头兵、争做现代化建设先行军

关于“六攻坚六突破”三年行动的相关要求、主要指标，刚才已经进行了视频发布，会上下发的《实施方案》也作了明确，并提出了未来三年的具体奋斗目标。之所以确定这些目标，一是要对标标杆。我们要当好高质量发展排头兵、勇做现代化建设先行军，首先在目标上就要体现排头、体现先行，在气势上就要敢于和最强的争、与最好的比、跟最快的赛。只有这样，才能彰显敢攀登、创一流的“精气神”。二是要引领方向。《实施方案》是未来三年的发展总纲，各项目标是未来三年的奋斗指引，“六攻坚六突破”是未来三年的工作路径，我们所有的工作目标、工作举措，都体现了对新发展理念的贯彻、对高质量发展的坚持，不仅完全符合江阴发展所需，而且充分回应群众关切，更能全面拓展我们的发展视野、提升江阴的发展境界。三是要提振信心。《实施方案》中明确的指标、任务，都是经过充分研究、充分论证，并征求了方方面面意见，深思熟虑、实事求是。当然，在讨论过程中，也有同志认为，目标太高，完成有比较大的难度。但我们既然要跨越、要赶超，就要自我加压、挑战极限，就要用高远目标来倒逼自己，用艰巨任务来激发潜能，用加倍的努力、超常的付出，把规划图变成实

景图，把绊脚石变成垫脚石，把不可能变成可能。在“六攻坚六突破”上，全市上下要统一思想、统一行动，上下一条心、拧成一股绳，一个声音喊到底、一心一意干到底！

1. 要全力打赢协同开放攻坚战，在区域一体发展上实现新突破。在新一轮发展中，我们要坚持跳出江阴看江阴、融入全局看江阴，更加积极地顺应开放发展新趋势，更加主动地对接区域协调发展新机制，更加自觉地融入区域一体化发展新进程，在推动一体化、服务一体化中赢得更多发展红利、更大发展机遇。要加快打造协同发展示范区。持续完善锡澄重大交通基础设施，加快建设锡澄协同发展区，全面深化锡澄一体化进程。全力推进江阴—靖江跨江融合发展，全力建设江阴—睢宁工业园区，全面对接上海，更深地融入长三角一体化进程。要加快打造开发开放引领区。强攻重大外资项目，全力稳定外贸增长，探索推进开放政策试点，建强开放园区、综保区等平台载体，实现引进来与走出去的互促并进、同步提升。力争高新区综合排名进入国家级高新区前 40 位，临港开发区创成国家级经济技术开发区，江阴—靖江工业园区创建成为省高质量跨江融合发展实验区。要加快打造互联互通枢纽区。全面推进南沿江铁路、锡澄城际轨道 S1 线和第二过江通道建设，加快启动盐泰锡常宜铁路、第三过江通道、沿江高速扩建等重特大基础设施项目，加快实现高速、高铁、城轨、港口等的无缝衔接、高效联动，把江阴打造成长三角沿江城市群重要综合交通枢纽。

2. 要全力打赢重大项目攻坚战，在产业转型升级上实现新突破。始终把项目作为推动高质量发展的重要载体和抓手，坚持“一切围绕项目转、一切为了项目干”，全面优化营商环境，实现签约项目总数、备

案项目总投资、在建项目当年投资、重大外资项目数、重大新兴产业项目数“五个突破”，打造出核心竞争力更强、抗风险能力更强的产业生态圈。要围绕主导产业攻项目。以五个千亿级、三个 500 亿级产业集群强链、延链、补链为重点，主攻整机型终端型项目、龙头型旗舰型项目、高附加值高成长性项目，三年内实现超 100 亿元重特大签约项目 3 个，超 50 亿元签约项目 10 个，超 30 亿元签约项目 15 个，以高质量项目的纷至沓来夯实高质量发展的强劲支撑。要围绕新兴产业招项目。坚持外引与技改并重，大力集聚数字经济、总部经济、枢纽经济等新经济项目，主攻集成电路、新能源、高端装备、生物医药等战略性新兴产业项目，到 2022 年，实现 10 亿元以上新兴产业项目签约数 15 个以上，新兴产业产值占比突破 45%。要围绕未来产业谋项目。始终聚焦产业链、创新链、人才链、资金链，抢先布局、系统谋划 5G 产业、生命健康、人工智能、增材制造等未来产业项目，全力以赴抢占发展制高点。

3. 要全力打赢创新驱动攻坚战，在新旧动能转换上实现新突破。始终坚持“发展第一要务、人才第一资源、创新第一动力”，以高标准建设国家创新型县市为引领，全面落实“创新江阴”三年行动计划，积极参与长三角科技创新共同体建设，为江阴高质量发展提供源源不断的创新活力、创造动力。要建设创新主体引育高地。围绕集聚一批、招引一批、孵化一批，深入实施高企倍增计划、“小升高”计划，构建起从科技型中小企业、到高新技术企业、到瞪羚企业、到独角兽企业、到科创板上市公司的全链条科技企业培育体系，到 2022 年，培育雏鹰企业超 600 家、瞪羚企业超 200 家、准独角兽企业超 30 家、有效高新

技术企业达到 **1500** 家。要建设创新平台承载高地。加快推进苏南自主创新示范区核心区建设，建强企业创新平台，建设新型研发机构，争创纺织服装、金属线材国家技术创新中心，到 **2022** 年，全市新投入使用科创载体面积 **100** 万平方米，镇街工业集中区基本改造提升为特色科技产业园。要建设创新人才集聚高地。深入实施“暨阳英才计划”升级版，持续推进“百千万”引才专项行动，充分发挥南理工江阴校区、江南大学江阴校区作用，持续打造“金字塔式”人才梯队。要建设创新创业生态高地。大力引进各类创投基金、创业基金、科技金融，加快建强市科技创新服务联盟，助力江阴早日建成具有全国影响力的先进制造业科创中心。

4. 要全力打赢城乡建设攻坚战，在滨江城市打造上实现新突破。坚持现代化滨江花园城市定位，做到一张蓝图绘到底、一任接着一任干，推动城市功能品质加快提升、城乡形象面貌加快出新。要强化规划引领。按照“南拓、北优、东进、西联”战略布局，高起点规划建设南部高铁城、滨江生态城、东部科创城、临港产业城，高质量完成综合交通、城市更新、历史文化、地标建筑等专项规划和详细规划，打造“亲江拥山、两翼共展”的城市新格局。要拉开城市骨架。放大高铁、S1 线、过江通道等重大交通基础设施的辐射带动，加快建设 **31.1** 公里快速内环、**61.4** 公里快速外环，持续完善“两环九射多联”市域路网，确保明年快速内环一期、“十四五”期间快速外环建成通车，进一步集聚城市内核、打开城市发展空间。要坚持高效建设。加快重点片区、市政公用基础设施建设进程，加大旧城改造、安置房建设力度，扎实开展城乡绿化行动、美丽乡村建设，三年完成拆迁超 **700** 万平方米，建设安置房超 **300** 万平方米，到 **2022** 年，美丽宜居乡村建设达标率

100%。要深化精细管理。完善大城管机制，深化优美合格区建设，以绣花功夫加强市容管理、小区管理，优化交通秩序、市场秩序，强化违建整治、工地整治，健全垃圾分类、无害处理，实现城市运行“一网统管”，到 2022 年，精细化城市管理达标率 100%。

5. 要全力打赢污染防治攻坚战，在长江生态保护上实现新突破。坚决落实“共抓大保护、不搞大开发”方针，持续深化长江生态安全示范区建设，推动全市生态环境质量持续好转。要交出岸线治理的高分答卷。压责推进中央、省环保督察等各类反馈问题整改落实，全面完成河湖“两违”、长江“三乱”及长江干流岸线 45 个利用项目清理整治，加强江滩及通江河流等重要湿地保护修复，到 2022 年，沿江生产性岸线比重下降到 48.5%，完成绿化造林超 1 万亩，自然湿地保护率达到 22.6% 以上，重现水清鱼跃、岸绿景美的良好生态。要交出生态建设的高分答卷。统筹建设蓝天、碧水、低碳、净土、无废城市，全面推进“五气共治”，深入实施“六水共建”，持续深化“五废共治”，建成秦望山工业废弃物综合利用项目二期和国家级资源循环利用基地，到 2022 年，空气质量优良天数比率超过 80%，地表水优Ⅲ比例、城乡黑臭河道整治率、生活垃圾分类设施覆盖率达 100%，建成美丽河湖 100 条，努力创成国家生态文明建设示范市。要交出绿色发展的高分答卷。更大力度“砸笼换绿”“腾笼换鸟”“开笼引凤”，全面深化“散乱污”企业关停整治，继续开展“四个一批”专项行动，加快产业生态化、企业低碳化、能源绿色化进程。强化土地集约利用，三年内消化盘活各类存量土地 2 万亩，完成低效用地再开发 1.5 万亩，腾出高质量发展的更大空间。

6. 要全力打赢风险防控攻坚战，在社会治理共享上实现新突破。

始终坚持以人民为中心的发展思想，认真落实全省遵循新发展理念持续排查解决突出民生问题工作会议最新精神，时刻聚焦群众最关心最直接的身边事，按照尽力而为、高位均衡原则，用心用情办好民生实事，全力打造最具安全感、最具幸福感城市。要持续化解金融风险。以争创省级金融生态达标县为引领，按照“因业施策、因企施策、破圈解链、降旧控新”原则，强化高风险领域预警监测，坚决守住不发生系统性区域性经济金融风险的底线。要持续守牢安全防线。深入开展安全生产排查整治，健全完善应急管理体制机制，依法打击各类违法犯罪活动，全面加强食品药品安全监管，切实提升城市各类安全保障能力，群众安全感满意度达到98%以上。要持续深化文明创建。不断加强新时代文明实践中心（所、站、点）建设和“书香江阴”建设，实现文明城市建设常态长效，不断提升文明新高度、文化软实力，确保蝉联全国文明城市。要持续增进民生福祉。着力打造与城市发展、群众需求相适应的社会治理体系、保障救助体系、公共服务体系，切实提高教育、就业、医疗卫生、文化、养老等民生服务的精准性、普惠性、先导性。要持续优化基层治理。不断巩固镇街“1+4”基层治理体系建设成效，大力推进基层审批服务执法力量整合，扎实开展全国乡村治理体系建设试点，全力创成省综合治理先进县市，全面构建共建共治共享的社会治理新格局。

三、加强组织、汇聚力，为“六攻坚六突破”提供坚强保障

“六攻坚六突破”三年行动时间紧、任务重、要求高，必须科学安排、周密组织、统筹推进、确保全胜。

一要全面加强组织领导。为推进好三年行动，这次市委、市政府专门成立了工作领导小组，我和蔡市长任组长，相关分管领导任副组

长，各镇街园区和相关部门单位为成员。同时，还将成立专项工作小组和协调督导机构。领导小组要高位领导、统筹协调，各成员单位要各尽其责、密切配合，特别是主要领导，要亲力亲为、亲自过问、亲自推进。会后，各镇街园区和各相关部门要成立相应机构，统筹负责本地区本部门的“六攻坚六突破”工作，确保三年行动计划圆满完成。

二要全面压实责任链条。会后，各分管市领导、各专项小组要对每一个攻坚突破进行细化，形成专项工作方案，所有的工作都要责任到岗、责任到人，项目化管理、专班式攻坚；所有的指标都要量化到年、细化到月，每月排名、季度点评、年度考核，确保各项目标任务落实落细。要把“六攻坚六突破”作为督查工作的重中之重，对重点工作要跟踪推进，对突出问题要跟踪督办，对各项指标完成情况要跟踪问效，督查结果要作为各级领导班子和领导干部奖惩、使用的重要依据。

三要全面优化考核体系。根据“六攻坚六突破”的最新要求，结合上年度省市考核的短板弱项、失分环节，加快调整优化我市 2020 年度高质量发展考核指标体系。在指标设置时，要坚持“全面覆盖+权重加码”，对去年考核落后的指标要加大考核分值，对“天花板”考核指标要减少相应分值，全力促进落后指标争先进位。特别是对做好省、市综合考核工作，要加强对上衔接、横向对标、全程督导，督促各级各部门把功夫下在平时、严在平时，奋力打好高质量考核“翻身仗”。

四要全面激励担当作为。“六攻坚六突破”的很多指标、很多工作都是开创性、突破性的，相关工作举措也很有挑战性，为此，我们要进一步用准用实用足“三项机制”特别是容错免责机制，时刻为敢闯敢试、担当作为者遮风挡雨、撑腰鼓劲，为全市党员干部肯扛事、会做

事、能成事提供坚强支撑。同时，实现“六攻坚六突破”，关键在基层、在一线，对于基层、一线要加大考核奖励倾斜力度，让到镇街去，到拆迁招商安全稳定一线去，成为江阴党员干部的思想自觉行动自觉。

五要全面凝聚各方合力。各级领导干部要发挥好“关键少数”作用，把该扛的责任扛起来，把该压的担子压下去。各类先进模范要发挥好示范引领作用，更好凝聚人心、鼓舞斗志。各板块要少请功、多请战，切实做到守土负责、守土尽责。各部门要提效能、优服务，不说不能办，多想怎么干。广大企业家要保持专注主业的韧劲、善于创新的智慧、持续经营的稳健、回报江阴的情怀，坚定发展信心，战胜当前困境，实现基业长青。全市人民要大力弘扬江阴精神，上下一心、众志成城，在非常之时尽非常之力、建非常之功。

六要全面造浓奋斗氛围。宣传部门和新闻媒体要充分利用各类平台载体，开设专题专栏，广泛宣传、深入报道“六攻坚六突破”三年行动的重要意义、目标任务和工作进展，广泛宣传各级各部门攻坚克难、比学赶超、争先率先的成功经验，在全市上下营造出激情燃烧、干事创业的火热氛围，凝聚起人人关心江阴发展、人人参与江阴建设的磅礴力量。

同志们，一代人有一代人的长征，一代人有一代人的责任。让我们紧握历史的接力棒，用笃行与奋斗、速度与激情、苦干与实干，在当好高质量发展排头兵、勇做现代化建设先行军的新征程上，交出一份属于我们自己的、厚重提气的精彩答卷，用不负春光的新担当、不负韶华的新作为、不负人民的新业绩，回报组织的信任，回报江阴干部群众的期望，回报新时代赋予我们的光荣使命、提供的广阔舞台！

在深化全国文明城市建设工作 推进会上的讲话

(2020年5月9日)

王进健

同志们：

今天，市委、市政府在这里召开深化全国文明城市建设工作推进会，主要目的是要吹响创建总攻的冲锋号，打响决战决胜的发令枪，动员和号召全市上下，进一步统一思想、咬定目标，激发昂扬斗志，坚定必胜信心，全力打赢今年各项创建工作攻坚战、决胜战，确保我市以优异的成绩成功蝉联全国文明城市。

刚才，程部长宣读了**2016—2018**年度省、无锡市、江阴市文明单位的通报，会议表彰了省文明镇、文明村、文明单位，大家一起观看了《创建再出发、我们在行动》暗访督查视频短片，袁书记通报了**2019**年度全国文明城市省级实地测评问题反馈和当前全市创建存在主要问题，下发了创建工作目标责任书。责任书就是军令状，希望各责任单位认真对照目标任务，倒排时间、细化进度，全力推进、确保完成。**5**家单位作了表态发言，讲得都很好，希望大家认真学习借鉴。

过去的一年，是第六轮全国文明城市创建的中期测评之年，也是各项创建工作的巩固提升之年。在市委、市政府的领导下，在市文明办的统筹协调下，在全市上下的共同努力下，我市创建工作取得了较好的阶段性成效。主要表现在：一是长效机制持续

优化。及时调整各级创建领导机构，细化分解创建网格责任，落实市镇村分级负责制，常态落实周通报、季排名和媒体曝光等机制，有效促进了责任落实、工作推进和目标完成。二是城乡治理持续完善。坚持把创建工作作为提升治理效能的重要抓手，县域治理体系、镇街治理体系更加完备，城乡多级联动机制更加健全，“12345”热线、“城市啄木鸟”等平台功能更加完善，城市精细化管理水平逐年提升。特别是，在年初以来的疫情防控中，全市上下联防联控，社会各界主动作为，“网格化+大数据+铁脚板”社会治理机制发挥了积极作用，我市迅速稳控疫情，连续 82 天没有新增确诊病例。三是创建成效持续显现。始终坚持问题导向，积极回应群众诉求，短板弱项加快补齐，城乡面貌不断改善。与 2018 年相比，2019 年省级文明城市测评指数、社会文明程度测评指数、注册志愿者人数占城镇常住人口比重等 3 项指标都实现了实绩和排名“双提升”，为今年蝉联目标的顺利达成，打下了坚实基础。借此机会，我代表市委、市人大、市政府、市政协，向今天受到表彰的各类先进单位，表示热烈的祝贺！向支持和参与创建工作的全市各级各部门和广大市民群众，特别是直接参与、组织创建工作的在座各位，表示衷心的感谢！

今年是第六轮全国文明城市的评选表彰大考之年。如何以优异成绩蝉联全国文明城市，是当前摆在我们面前的一项重要任务，这既是对各级各部门执行力、动员力的重要检验，更是对全市干部群众意志品质、斗志干劲的全面考验。全市各级各部门和广大党员干部，都要拿出请战的勇气、决战的姿态、必胜的信心，加

压奋进、负重拼搏、确保蝉联。

一、要进一步提高认识，保持决战决胜的昂扬斗志。全国文明城市这块“金字招牌”，是国家授予一座城市的最高综合性荣誉，是含金量最高、影响力最大的城市品牌。创建工作既是一座城市经济社会发展水平的综合体现，也是一座城市所有市民整体素质、文明程度的集中展示。相比以往，我们有了创成的经验，有了较为成熟的机制，但绝不能因此而放松思想、降低姿态。我们要充分认识到，蝉联全国文明城市，一是事关江阴荣誉。全国文明城市是全市人民经过 18 年的艰苦奋斗、持续奋斗才赢得的（1999 年提出创建目标，其后连续六届获评“江苏省文明城市”，2014 年底获得全国文明城市提名资格，2017 年成功获评）。这项荣誉的成功获得，不仅提升了江阴的城市美誉度和综合竞争力，更激发了全市人民的集体荣誉感和整体凝聚力。如果这块“金字招牌”在我们的手中丢掉，江阴的声誉何在？江阴的形象何在？我们如何向上级组织交代？如何向全市人民交代？如何向江阴历史交代？二是事关江阴地位。我们要当好高质量发展排头兵、现代化建设先行军，就不能仅仅是某些单项的排头、先行，而必须在各个方面、所有工作上当排头、争先行，蝉联全国文明城市就是其中应有之义。而且，江阴能不能蝉联，还事关无锡能不能继续保住全国首个文明城市群的荣誉，作为无锡“一体两翼”的重要一翼，我们必须有这样的政治站位、政治自觉。三是事关江阴发展。创建工作，绝不仅仅是为了保牌子、争荣誉，而是要通过创建实现高质量发展。全国文明城市创建涵盖物质文明、政治文明、精神文

明、社会文明、生态文明各个领域，涉及政务环境、法治环境、市场环境、人文环境、社会环境、生态环境等各个方面，与我们正在推进的“六攻坚六突破”、与我们接续打造的现代化滨江花园城市，在目标上是一致的，在考核上是关联的，在很多具体工作上也是重合的。我们要坚持把创建工作作为高质量发展的重要抓手，作为“六攻坚六突破”的有力推动，既重结果，更重过程，既强硬件，更优软件，让各项工作相互促进、相得益彰。四是事关江阴人民。全市人民对美好生活的向往，是我们的奋斗目标，也是我们创建工作的出发点和落脚点。多年来，我们凭借创建为民、创建靠民、创建惠民，创成了全国文明城市。三年后的今天，我们仍然要聚焦民生热点、回应群众关切、解决民生难题，真正使群众在创建过程中看到变化、普遍受益，在共建共享中生活得更加文明、更加幸福、更加美好。

二、要进一步咬定目标，坚定志在必保的信心决心。俗话说，创业难，守业更难。我们要想守住全国文明城市这份荣誉，并没有想象中的那么简单。而且，我们要想高质量、高排位蝉联，那就要付出更大的努力。一要进一步清醒。1、要认识我们存在的问题。刚才，袁书记详细通报了各类问题，暗访督查视频也曝光了很多问题。事实上，平时我们只要留意，几乎随时都能发现问题。在大考前夕、迎检当口，还存在这么多问题，不应该；而且，许多问题都是反复强调过的，多次要求进行整改的，现在依然多发频发，很不应该！这些问题的存在，也再次给我们敲响了警钟，充分说明，我们的重视程度还不够高、工作力度还不够大、城市管

理还不够严、长效机制还不够健全。2、要认清即将测评压力。三年测评，今年的分值占比最高，对总成绩的影响最大，对问题短板的放大效应也最大。而且，对很多城市而言，能拿到全国文明城市、能保住全国文明城市，就算成功、就算胜利。但对于江阴来说，如果在测评中不能排在前列，“排头兵”“先行军”就难以让人信服。2019年省级测评中，我们排名第4(92.95)，前三名是张家港市(93.77)、宜兴市(93.17)、宿豫区(93.04)，分别比我们多0.82、0.22、0.09。排在我们后三位的是如皋(92.86)、海安(92.85)、溧阳(92.48)，分别只比我们少0.09、0.1、0.47，零点几分就会左右我们的名次，稍不留神就会被别人超过。我们一定要保持清醒头脑，绝不能盲目乐观。二要更加自觉。今年以来，受疫情影响，我们的创建工作有所停滞，但省文明办、中央文明办暗访测评的时间估计不会有太大的推迟，留给我们的时间屈指可数。我们决不能骄傲轻敌、决不能心存侥幸、决不能推诿懈怠，必须以更强烈的责任感、紧迫感，铆足干劲、扬长补短，争分夺秒、一鼓作气，以全国文明城市的顺利蝉联、高分蝉联，为实现今年“六攻坚六突破”的首战首胜，加分加力、添光添彩！

三、要进一步狠抓关键，拿出攻坚克难的硬招实招。做好创建工作，总体上，要把握好四个基本原则：一要坚持硬件建设与软件建设相同步。既要“面子”，大力整治环境秩序，推动城市管理精细化和社会治理现代化，全面提升城市外在形象；更要“里子”，全面提升市民思想道德素质、科学文化素质、民主法治素质和文明生活素质，在全民参与中实现城市品质与市民素质“双提

升”。二要坚持全面达标与重点突破相统一。既坚持全面推进，逐条标准对照、逐一点位排查、逐项抓好落实，确保不留缺项、不留盲区；又坚持问题导向，紧盯短板不足，紧盯反馈问题，紧盯负面清单，查漏补缺、严防死守，确保万无一失。三要坚持阶段迎检与常态创建相结合。既立足当前，持续开展轰轰烈烈的集中整治、声势浩大的迎检行动，确保城乡环境面貌迅速得到更大改观；又着眼长远，健全完善长效机制，织密织牢制度笼子，以常态化创建确保整治成果不反弹、不回潮。四要坚持城区创建与镇村创建相促进。既坚守创建工作的主战场、主阵地，让主城区的颜值更靓、功能更强、品质更高；又坚持以城带乡、全域推进，持续提升镇村创建水平，让城乡居民共享文明创建成果，让文明之风吹遍江阴城乡大地。具体来说，要抓好七个方面工作：

1、要全面对标测评要求。如果说全国文明城市创建是“开卷考试”的话，那么《全国县级文明城市测评体系》中的 12 个测评项目、88 项测评内容、180 条测评标准，就是考试大纲。只有对照大纲认真准备，才能扣题答卷、有的放矢。一方面，要对照测评体系进行拉网式梳理和校验，一项一项抓达标、一项一项抓落实。已经达标的，要巩固提升；存在缺漏的，要责任到人、迅速整改，确保我们的公共秩序经得起“细评”、环境卫生经得起“细看”、窗口服务经得起“细挑”、基础设施经得起“细查”、文明实践经得起“细问”。另一方面，要高度关注调整部分和新增部分。会上下发的两个《责任分解表》已经对中央文明委、省文明委新增条目、调整内容作了标注（《全国县级文明城市测评体系操作手册

责任分解表》和《全国未成年人思想道德建设工作测评体系责任分解表》)。按照往年惯例，这些都会成为省考和国考的重点。特别是在抗击新冠肺炎疫情的伟大斗争中，习近平总书记对有针对性加强精神文明教育、深入开展爱国卫生运动作出一系列重要指示：强调要加强对健康理念和传染病防控知识的宣传教育，教育引导广大群众提高文明素质和自我保护能力；强调要坚持开展爱国卫生运动，从人居环境改善、饮食习惯、社会心理健康、公共卫生设施等多个方面开展工作，特别是要坚决杜绝食用野生动物的陋习，提倡文明健康、绿色环保的生活方式。中央文明办为此专门下发通知，明确将村庄整治、公筷行动、移风易俗等工作作为今年测评的重点内容，大家一定要重点准备、做足准备，确保不失分。

2、要全面聚焦考核迎查。现在时间紧迫，在抓好面上工作的同时，还是要突出重点、紧盯薄弱，把气力下到关键处，把功夫花在刀刃上。一方面，要加快解决重点问题，包括省通报反馈的问题、刚才袁书记通报的问题，相关部门要逐一认领、迅速整改、不留死角，确保在迎检时不出差错。同时，各板块各有关部门要组织专门力量进行地毯式自查，对发现的问题要一条一条对照检查，一件一件分析过堂，逐项查漏补缺、逐一整改销号，真正使创建的过程成为发现问题、解决问题的过程。另一方面，要全面加强考核对接。今年的全国文明城市测评，中央文明办将采取实地考察、网上申报材料 and 问卷调查三种方式进行。从现在开始，我们就要做好迎查的各项准备，打好“提前量”。要确保网上申报

得满分，各申报部门务必安排业务精、能力强的同志具体负责，把规范文件上传好、说明报告撰写好、实景图片组织好、统计表格填写好，坚决杜绝工作不到位、不仔细、不严谨现象，确保不丢分。要确保实地考察少失分。严格对照测评标准和实地考察要求，加大上报的34类考察场所的巡查整改力度，精准聚焦、精准发力，不放过每个烟头纸屑，不放过每处细枝末节，确保面上有网、网上有点、点上有人、人人有责，确保每个考察点都经得起随机看、随机查、随机问。同时，还要制定详细的迎检工作预案、应急处理机制，及时发现隐患，迅速解决问题。要确保问卷调查得高分，围绕扩大覆盖面、拓展宣传深度两大重点，做好社会主义核心价值观、文明创建应知应会的宣传普及，真正把创建宣传工作做到群众身边、做到群众心里，确保重点区域重点人群创建工作知晓率和满意度达到90%以上。

3、要全面加快硬件提升。基础设施建设是创建的硬指标硬任务，也是我们历次测评失分较多的“老大难”，要以新一轮城乡建设为契机，集中精力、集中排查，用最短的时间、最快的速度整改到位。道路设施方面，要对主次干道、背街小巷的路面、路沿、标志标识、无障碍设施进行检查和完善，确保道板、护栏等设施完好，各类路面及无障碍设施平整、畅通，无损坏、无占用。社区设施方面，要对行道灯、楼道灯、信报箱、垃圾分类设施等进行全面检查和整修出新，确保各类设施完善，管理使用情况良好。公共场所设施方面，要对车站码头、商场超市、宾馆饭店、公共文化设施、政务大厅等地的相关设施进行全面排查，确保各类设

施运行正常，确保无障碍设施设置到位合理、禁烟标识全面覆盖、残疾人专用停车位专位专用。此外，我们的硬件设施特别是各类城市家具，不仅要配备齐全、管护到位，还要借创建之机，向先进城市学习，以精装修标准、艺术化手法，进一步提升品质品味。

4、要全面优化城市管理。按照全市城乡建设管理大会的部署要求，结合文明创建的测评标准，以绣花功夫管好城市。一要加强市容管理。按照干净、整洁、美观的标准，定期开展道路维护管养，深入实施市容环卫、绿地美化等专项整治，全力打造美丽街巷。二要加强施工管理。严格落实文明施工标准，强化文明施工监管，推动施工单位全面加装、定时开启喷淋降尘系统，配备雾炮机和洒水车，切实做到施工现场围挡率、进出道路硬化率、工地物料覆盖率、场地洒水清扫率、密闭运输率、出入车辆清洗率“六个100%”。三要加强交通管理。合理增设停车位，鼓励超配建停车场，探索试点道路公共停车泊位计时收费，加快解决停车难问题。加大行人闯红灯、非机动车违法电子警察抓拍处罚力度，加大机动车乱停乱放、随意加塞、超限超载等行为查处力度，加快解决秩序乱问题。四要加强违建整治。坚持防、控、拆一体化方针，强化动态监管、即见即拆，确保新违建零增长、老违建负增长。年内要针对违法建筑，搞一次专项行动，形成声势、形成震慑、形成长效机制。五要加强市场管理。学习昆山经验，按照大型超市标准，联动实施农贸市场标准化建设达标工程，完善内部配套设施，推进周边环境整治，彻底解决农贸市场内外脏乱差问题。六要加强广告管理。按照“拆除一批、规范一批、提升一批”

的工作思路，以重点道路沿线、交通路口、建筑屋顶、桥梁等为重点，大力度整治户外广告和店招店牌，确保审批、设置、施工、美化、安全、内容等“六到位”，进一步美化城市空间、消除安全隐患、亮出城市天际线。七要加强小区管理。根据新建小区、村改居社区、老旧小区等不同情况，坚持市场型物业、自治型物业、保障型物业多措并举，加快全市小区封闭管理、物业管理全覆盖。要充分发挥社区、业主委员会作用，用好社会信用体系，合力解决好恶意拖欠物业费、小区违建、车辆乱停、违规装修、毁绿占绿、住改商等突出问题。八要加强智慧管理。加快实现 5G 网络全覆盖，推动物联网、大数据、区块链、人工智能与城市管理深度融合，以高度集成的信息直报、数据汇集、模拟分析、监测预警、应急处置、共享应用综合平台，实现对城市运行的 24 小时监管、全天候监测。

5、要全面打造特色品牌。特色就是新意，就是比较优势，既能彰显城市文明的独特气质，又能为迎检加分锦上添花。我们要立足江阴实际，发挥特色优势，把强项做得更强、亮点做得更多、优势做得更大。一要彰显实体经济强的特色优势。坚定不移做强做大实体经济，让我们的各类中国 500 强企业更多，“江阴板块”的影响力更大，县域综合竞争力更强，不断夯实创建的物质基础。二要彰显人文底蕴深的特色优势。充分放大名人、名镇、名村、名山、名企效应，加大历史文化街区、村落和遗存保护力度，留住乡愁记忆、延续历史文脉，壮大文化产业、繁荣文化事业，展现独特的文化魅力、文明魅力。三要彰显自然山水美的特色优势。

坚定现代化滨江花园城市总定位，全力打造南部高铁城、滨江生态城、东部科创城、临港产业城，在精美规划、精致设计、精心建设、精细化管理中，让我们这座城市更具滨江优势、山水特色、开放气质。四要彰显县域治理强的特色优势。持续放大集成改革效应，进一步优化县域治理体系、镇域治理体系，让江阴继续走在全省全国县域治理现代化的最前列。五要彰显文明素养高的特色优势。不断唱响“江阴精神”“华西精神”“炎黄风尚”等人文品牌，不断擦亮“慈善名城”“志愿者之乡”等城市名片，不断放大“民乐之乡”“小锡班”“香山书屋”等品牌效应，广泛开展文明镇村、文明单位、文明家庭、文明校园等创建活动，强化各类先进典型评选表彰，为创建注入强大的精神力量。

6、要全面加强镇村创建。这次测评，还将对全国文明镇华士镇、新桥镇和全国文明村华西村一并进行复检，对其他镇村进行抽检。从这个角度上说，创建迎检是全覆盖、无盲区的，各镇（街道）、各村（社区）都要深度融入到全市创建大局中。一方面，要以完成农村人居环境整治三年行动计划为抓手，深入开展道路绿化改造、沿路环境提升、农田环境整理、村庄面貌整治、河塘水质清洁“五个专项行动”，扎实推进农房建设试点，全力打造美丽乡村。另一方面，要以开展全国乡村治理体系建设试点为抓手，持续促进城乡公共文化服务均等化，全面推进乡村治理“十大工程”，以网格化社会治理创新、村规民约规范性建设、矛盾纠纷多元化解机制、农村志愿服务工程等为重点，构建共建共治共享的治理格局，实现全市镇村文明水平的持续提升。

7、要全面守牢底线红线。这个底线红线就是测评体系明确的37条“负面清单”，这是不可触碰的“高压线”。一旦触碰，轻则扣分，重则取消参评资格、取消荣誉称号。在这方面，周边县市有过深刻教训，我们要引以为戒。各级各部门特别是“一把手”，要坚决守好“稳定、安全、生态、廉政”这四条底线。相关职能部门要结合安全生产专项整治行动，扎实开展隐患排查整改工作，坚决杜绝发生重大安全生产事故、重大环境污染事件、重大食品药品安全事故以及危害社会稳定大局的突发事件。此外，“隐瞒事实、弄虚作假”“运动式”创建也被列入负面清单，要力戒形式主义、官僚主义，坚决杜绝临时高压管控行为，真正让我们的创建工作看得见、摸得着、群众感受得到。

四、要进一步发动群众，营造全民参与的浓厚氛围。人民群众是城市的主人，也理应是创建工作的主力军。而且，群众参与率、满意度也是一项重要的测评指标。一是创建氛围要更浓。把媒体的作用发挥到极致，立体式全方位报道创建动态、创建措施、创建成果，提高全市人民对创建的认可度。要将正面宣传引导与反面曝光相结合，及时曝光各类不文明现象，引导市民自觉监督和纠正各种不文明行为。二是参与渠道要更广。用好“两微一端”“12345”“城市啄木鸟”等信息平台，建强市民巡访团、志愿者等各类队伍，积极搭建群众便于参与、乐于参与的平台和渠道，让市民群众感受到文明创建就在身边、文明创建人人有责，营造全民参与、共建共创的火热氛围。三是工作合力要更强。各级党组织要推动党员干部带头讲文明、树新风，带头关心创建、投身

创建，更好发挥党员干部的示范引领作用。各新时代文明实践中心（所、站、点）要广泛开展志愿活动，不断壮大志愿者队伍，更好发挥志愿者的服务带动作用。各级各类学校要发挥引导作用，把创建活动的热度渗透到每个孩子心中、传递到每一个家庭当中。各临街商铺要广泛开展“门前五包”活动，文明服务、规范经营，当好江阴文明的形象代言和“窗口”。各镇街特别是澄江街道，要引领和推动广大社区工作者，继续当好创建活动的具体执行者、群众力量的有力组织者，更好发挥社区工作者的组织执行作用。

五、要进一步强化组织，夯实全力冲刺的坚强保障。从现在开始到最终测评，特别是省文明办的测评，留给我们开展工作的时间，只能按天数算了。从市领导到板块部门，都要把创建迎检工作作为一项严肃的政治任务，心往一处想、劲往一处使、拧成一股绳，绝不让创建迎评在自己的分管条线、职责范围、工作环节上失分扣分。一要强化组织领导。市创建领导小组要高位领导、定期会商、协调各方。市四套班子各位领导要深入挂钩网格、分管条线，以身作则、靠前指挥、一线督办。市文明办要加强牵头抓总、强化组织协调。同时，请市人大、市政协各自牵头，围绕创建工作中的重点难点问题，组织专题调研和视察，全力推动创建工作。二要压实工作责任。按照“谁主管、谁负责，谁丢分、谁负责”原则，各板块要守土有责、守土负责、守土尽责，牵头部门要当仁不让、负好总责，责任部门要积极配合、主动履职，真正做到责任全覆盖、管理无漏洞、迎检无死角。三要严格督查考核。今天会上，专门印发了《江阴市创建全国文明城市工作责任追究

办法（征求意见稿）》，目的就是要坚持把创建工作作为抓作风、抓效能的重要契机。市文明办要全面加大暗访测评、跟踪督办、问题曝光、排名通报力度，做到“一周一督查、半月一推进、一月一排名”。纪检监察部门对创建不力、整改不力，导致失分的，要严肃追究、强化问责，真正做到创建在哪里，督查问责就跟进到哪里，决不允许任何单位、任何人在这个关键时期“掉链子”“拖后腿”。组织部门、考核办要将创建工作与干部选任、先进评比、年终考核全面挂钩，以赏罚分明的鲜明态度，推动创建工作落到实处、取得实效。

同志们，创建验收的大考即将来临，捍卫荣誉的战鼓已经擂响。让我们迅速行动起来，上下一心、连续作战，全面对标提升，全力攻坚突破，坚决打赢蝉联全国文明城市决胜战，为当好县域高质量发展排头兵、现代化建设先行军作出新的更大贡献！

我就讲这些，谢谢大家。